ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

ПИСЬМО

от 20 июля 2020 г. N ТЗ/3780-6-1

ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА

Федеральная служба по труду и занятости, рассмотрев обращение в пределах компетенции сообщает.

Полномочия Федеральной службы по труду и занятости определены [Положением](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42BE5EEBCE49978F6378173FAF3F2FC90E186380479940655E6777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года N 324 (далее - Положение), к которым относится осуществление функций по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

В соответствии с [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42BE5EEBCE49978F6378173FAF3F2FC90E1863804392143412392E85872011FF3B8E594EV7J6G) Положения Федеральная служба по труду и занятости руководствуется в своей деятельности [Конституцией](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42BF58EBC01FC08D322D193AA76F75D918516F885998417B546C21V8J4G) Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также данным [Положением](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42BE5EEBCE49978F6378173FAF3F2FC90E186380479940655E6777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G).

В силу [пункта 5.5.4](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42BE5EEBCE49978F6378173FAF3F2FC90E18638047994061536777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G). Положения Федеральная служба по труду и занятости осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

При этом письма Роструда не являются правовыми актами. Письменные разъяснения Роструда по вопросам применения трудового законодательства имеют информационно-разъяснительный характер и не препятствуют гражданам и юридическим лицам руководствоваться нормами законодательства Российской Федерации, отличающимся от трактовки, изложенной в письмах Роструда.

Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 [N 206](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B357EAC34C978F6378173FAF3F2FC91C183B8C46905E64577221848CV3JEG), от 2 апреля 2020 г. [N 239](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B356ECCA4E978F6378173FAF3F2FC91C183B8C46905E64577221848CV3JEG), от 28 апреля 2020 г. [N 294](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B25EEBC840978F6378173FAF3F2FC91C183B8C46905E64577221848CV3JEG), от 29 мая 2020 г. [N 345](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B25CE6CF41978F6378173FAF3F2FC91C183B8C46905E64577221848CV3JEG), от 1 июня 2020 г. [N 354](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B25CE7CC4B978F6378173FAF3F2FC91C183B8C46905E64577221848CV3JEG) (далее - Указы) и [частью пятой статьи 2](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B359EECA40978F6378173FAF3F2FC90E186380479943665E6777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) Закона Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (далее - Закон) с 30 марта по 30 апреля, 6 - 8 мая, 24 июня и 1 июля 2020 г. установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Порядок исчисления средней заработной платы установлен [139](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B258EFC84D978F6378173FAF3F2FC90E186380479949615E6777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) и [Положением](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42B757E9CD48978F6378173FAF3F2FC90E18638047994064566777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. N 922 (далее - Положение N 922).

Согласно [части третьей статьи 139](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B258EFC84D978F6378173FAF3F2FC90E186387409B4B31072876898F370EFF24925B4C74V6J0G) ТК РФ и [пункта 4](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42B757E9CD48978F6378173FAF3F2FC90E186380479940675E6777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) Положения N 922 расчет среднего заработка работника независимо от режима его работы производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата. При этом календарным месяцем считается период с 1-го по 30-е (31-е) число соответствующего месяца включительно (в феврале - по 28-е (29-е) число включительно).

В [пункте 5](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42B757E9CD48978F6378173FAF3F2FC90E18638047994066566777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) Положения N 922 перечислены случаи, когда при исчислении среднего заработка из расчета периода исключается время, а также начисленные за это время суммы, в том числе если работник освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации ([подпункт "е" пункта 5](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42B757E9CD48978F6378173FAF3F2FC90E18638047994066506777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) Положения N 922).

Учитывая вышеизложенное, а также то обстоятельства что Указами и законом установлены нерабочие дни, полагаем, что при исчислении среднего заработка период, когда работник освобождался от работы и суммы, фактически начисленные за этот период в соответствии с [подпунктом "е" пункта 5](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42B757E9CD48978F6378173FAF3F2FC90E18638047994066566777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) Положения N 922 не учитываются.

Стоит отметить, что данная норма применяется в отношении тех работников, которые были освобождены от работы в соответствии с Указами и [Законом](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B359EECA40978F6378173FAF3F2FC91C183B8C46905E64577221848CV3JEG).

Если работники в период действия Указов и [Закона](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B359EECA40978F6378173FAF3F2FC91C183B8C46905E64577221848CV3JEG) не освобождались от работы и в табеле учета рабочего времени у них указаны рабочие дни, то этот период и суммы выплат за него учитываются при исчислении среднего заработка в установленном [статьей 139](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF43B258EFC84D978F6378173FAF3F2FC90E186380479949615E6777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) ТК РФ и [Положением](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52DFD5F3BE2FBF42B757E9CD48978F6378173FAF3F2FC90E18638047994064566777D5CA6B1DFF2C92584D6862A9D8VCJ0G) N 922 порядке.

Дополнительно информируем, что ранее направленный [ответ](consultantplus://offline/ref=6C222BEBA053F211AB52C2C1E1D615B91EBA5EE7CE4099D0347A466AA13A279946083FC51294416C486D229A8C3E12VFJEG) от 15 июня 2020 г. N ТЗ/3025-6-1 просим считать не действительным.

Начальник юридического управления Роструда

Б.С.ГУДКО